



Skattedirektoratet
firmapost@skatteetaten.no

Dato: 17.03.2017
Vår ref.: 17-64
Deres ref.: 2014/144088

Høring – Forslag om ny forskrift til lov om folkeregistrering

Finans Norge viser til Skattedirektoratets høringsbrev av 9. januar 2017 om ny forskrift til lov om folkeregistrering.

Ny folkeregisterlov ble sanksjonert 9. desember 2016 (lov-2016-12-09-88). Utkastet til ny folkeregisterforskrift er basert på lovrevisjonen og er i hovedsak en videreføring av någjeldende folkeregisterforskrift, men det foreslås også en del nye bestemmelser. Finans Norge avga høringsuttalelse til folkeregisterloven ved brev til Finansdepartementet 23. juni 2015, og høringsuttalelsen her må til dels sees i sammenheng med denne.

Overordnet stiller Finans Norge seg positive til myndighetenes arbeid med å fornye folkeregisteret og forbedre prosessene knyttet til identitetsforvaltning. Vi gjentar likevel her behovet som finansforetak har til på en enkel måte å få opplyst hvem som er foreldre til mindreårige som skal etablere kundeforhold med finansforetaket.

Finans Norge har følgende kommentarer til de enkelte bestemmelsene i forskriftsutkastet:

Til forskriftsutkastet § 2-2-4 Rekvirering av d-nummer

Etter utkastet § 2-2-4 rekvireres d-nummer av offentlig myndighet eller virksomhet samt finansforetak som har behov for d-nummer som nevnt i utkastet § 2-2-3.

Finans Norge mener dagens ordning for rekvirering og utstedelse av d-nummer, som foreslås videreført i forskriften, ikke er hensiktsmessig. Ordningen oppleves som både ineffektiv og lite betryggende. Det er uforholdsmessig lang saksbehandlingstid fra finansforetaket rekvirerer og til folkeregistermyndigheten har tildelt et d-nummer. Dette innebærer lang ventetid for kunden som ønsker å opprette kundeforhold, og finansforetaket må etablere omstendelige saksbehandlingsrutiner for å «hente fram» saken igjen. Videre er det vår prinsipielle holdning at det er folkeregistermyndigheten som skal ha ansvar for å

gjennomføre legitimasjonskontroll av de som tildeles d-nummer. Blant annet medfører disse forhold at en del finansforetak ikke ønsker å etablere kundeforhold med kunder som ikke allerede er tildelt d-nummer. Begge nevnte forhold mener vi videre kunne vært løst helt eller delvis dersom folkeregistermyndigheten tok i bruk digitale løsninger ved kontroll av identitet og utstedelse av d-nummer.

Til forskriftsutkastet § 3-1-1 Registrering av underkategorier og tilleggsopplysninger

Finans Norge noterer seg at det i forskriftsutkastet foreslås en klargjøring av hva som ligger i begrepet «adresse», slik at vårt innspill i høringsuttalelsen til lovutkastet § 3-1 blir ivaretatt.

Til forskriftsutkastet § 3-2-1 Grunnlaget for registrert identitet

Utkastet § 3-2-1 regulerer på hvilket grunnlag identitet registreres for at identiteten skal registreres som henholdsvis «unik», «kontrollert» og «ikke-kontrollert». Identiteten er «unik» dersom det foreligger biometriske data i et nasjonalt biometriregister og disse er kontrollert for «unikhet». Identiteten er «kontrollert» dersom identiteten er registrert på grunnlag av fødselsmelding eller kontrollert ved personlig fremmøte for Skatteetaten eller Utlendingsforvaltningen med fremvisning av pass eller lignende. I alle andre tilfeller registreres identiteten som «ikke-kontrollert». Vi antar at det vil være ulike rutiner for kontroll og dokumentasjon fra de forskjellige rekvirentene, og der status «ikke-kontrollert» blir tildelt. Videre frykter vi at når statusen blir omtalt som «ikke-kontrollert» vil den lett bli oppfattet slik at det ikke har blitt gjennomført noen kontroll i det hele tatt, selv om for eksempel et finansforetak har foretatt de kontroller og sendt inn den dokumentasjon som forskriftsutkastet forutsetter.

Etter den nye folkeregisterloven § 9-1 annet ledd omfatter ikke taushetsplikten «opplysninger om (...) grunnlaget for registrert identitet» etter § 3-2, jf. forskriften § 3-2-1. Finans Norge legger til grunn at regelverket dermed åpner for at man kan få tilgang til helt konkrete opplysninger om hvem som har foretatt legitimasjonskontrollen og hvilken dokumentasjon som ligger til grunn for registrering, altså om grunnlaget er fødselsmelding, fremvisning av pass til Utlendingsforvaltningen, biometriske data mv., og ikke bare informasjon om kategoriseringen av registreringen av identiteten. Som vi påpekte i høringsuttalelsen til lovutkastet § 9-1 til folkeregisterloven, er slik informasjon nødvendig i forbindelse med kundekontroll.

Til forskriftsutkastet § 10-1-1 Utlevering av opplysninger fra registeret

I § 10-1-1 fjerde ledd foreslås det at opplysninger «om noen få personer gis vederlagsfritt», mens for manuelle forespørslers som omfatter mer enn noen få personer skal «utgifter som påløper» som hovedregel dekkes av den som gis opplysningene. Den nye folkeregisterloven sier ingenting om pris for utlevering av opplysninger, annet enn at betaling skal reguleres i forskriften, jf. loven § 10-1 tredje ledd. Etter Finans Norges syn er det uklart hva som ligger i utkastets begrep «få personer». Det kommer heller ikke frem i forskriften hva det vil koste

for elektronisk «masseutlevering» av informasjon. Etter det Finans Norge er kjent med er det lagt som en forutsetning i statsbudsjettet 2016 at tilgang til standardtjenester skal være gratis for offentlige og private brukere. Vi forutsetter da at masseutleveringer av standardtjenester må være gratis for finansforetakene. Finans Norge ønsker at dette kommer tydeligere frem i forskriften.

Til forskriftsutkastet § 10-7-1 Krav om utlevering av attester

Til utkastet til § 9-1 til folkeregisterloven kommenterte Finans Norge at det er svært uheldig at opplysninger om foreldre/foreldreansvar – og dermed hvem som er verge for mindreårige – er underlagt taushetsplikt. Dette er opplysninger som finansforetakene har behov for å kjenne til i forbindelse med etablering av kundeforhold med mindreårige. Det blir en tungvint rutine om bankene må be foreldrene innhente en papirattest fra folkeregistermyndigheten for så å legge denne fram for finansforetaket. Dette vil blant annet vanskeliggjøre at kundeforhold med mindreårige kan etableres elektronisk.


Vi registrerer at Finansdepartementet i Prop. 164 L (2015-2016) s. 40 argumenterer for at foreldre/foreldreansvar skal være underlagt taushetsplikt og at dette er vedtatt i den nye folkeregisterloven. Finans Norge beklager dette og vil igjen påpeke at en slik ordning vil være lite effektiv både for finansforetakene og Folkeregisteret.

Finans Norge/Bits har for tiden et samarbeid med Skattedirektoratet der man ser på muligheten for elektronisk utveksling av informasjon mellom finansnæringen og skatteetaten. Man ser for seg at grunnlaget for utveksling av en del typer informasjon skal være et elektronisk samtykke fra den registrerte. Det foreslås i forskriften § 10-7-1 at attest bare kan utstedes etter begjæring fra den personen attesten gjelder, norsk offentlig myndighet eller vedkommendes verge, og til ektefelle, partner, eller nærmeste slektninger. Videre heter det at attest bare kan utleveres til den som har krav på å få utstedt attesten. Dersom folkeregisterloven ikke endres og foreldre/foreldreansvar fortsatt forblir taushetsbelagt, må i så fall ikke forskriften være til hindre for at denne informasjonen utleveres direkte til finansforetaket på grunnlag av fullmakt/samtykke fra foreldrene.

Med vennlig hilsen
Finans Norge



Evy Ann Hagen
Direktør/advokat



Else-C. Lund
Advokat/fagsjef